



พระราชดำรัส พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖

ประชาชนชาวไทยทั้งหลาย

บัดนี้ถึงวาระขึ้นปีใหม่ ข้าพเจ้าขอส่งความปรารถนาดี มาอวยพรแก่ท่านทุก ๆ คน ให้มีความสุข ความเจริญ และความสำเร็จสมประสงค์ ในสิ่งที่ปรารถนา.

ข้าพเจ้าขอขอบใจท่านเป็นอย่างมาก ที่พร้อมกันมา ให้กำลังใจแก่ข้าพเจ้าในคราววันเกิด ด้วยความหวังดีจากใจจริง น้ำใจไมตรีที่ทุกคนทุกฝ่ายแสดงออกในวันนั้น ยังประทับอยู่ในความทรงจำของข้าพเจ้าไม่รู้ลืม ในปีใหม่นี้ ข้าพเจ้าจึงปรารถนาอย่างยิ่ง ที่จะเห็นคนไทยเราได้ตั้งใจตั้งใจ ให้มันอยู่ในความเมตตาและหวังดีต่อกัน ดูแลเอาใจใส่กัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ให้กำลังใจ แก่กันและกัน ผูกพันกันไว้ฉันญาติและฉันมิตร ทุกคนทุกฝ่ายจะได้ร่วมมือ ร่วมความคิดอ่านกัน สร้างสรรค์ความสุข ความเจริญ มั่นคง ให้แก่ตนชาติได้ ดังที่ตั้งใจปรารถนา

ขออานุภาพแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์จงคุ้มครองรักษาท่านทุกคน ให้ปราศจากทุกข์ ปราศจากโรคภัย ให้มีความสุขกายสุขใจ ตลอดศกหน้านี้โดยทั่วกัน

จุ ล ส ภา ร



สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
(Office of the Alcohol Control Committee)

ปีที่ ๕ ฉบับที่ ๑ เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๕
<http://www.thaiantialcohol.com>



สวัสดีปีใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖ ครับ สำหรับปีนี้ได้อัญเชิญ ส.ค.ส.พระราชทานจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นคติเตือนใจในการทำงานเพื่อชาติเพื่อประชาชนที่ต้องมีความเมตตาต่อกัน ทำงานให้ประชาชนส่วนใหญ่ชื่นใจในฐานะที่เป็นข้าราชการที่ทำงานรับใช้ในหลวงที่ชาวไทยรักและเคารพเหนือเกล้าเหนือกระหม่อม รวมถึงต้องมีความกตัญญูรู้คุณ ผู้ที่ให้ความเมตตาพวกเราคือ พี่น้องประชาชนชาวไทยทุกคนที่เสียภาษีมาเป็นเงินเดือนให้กับพวกเรา ดังนั้นเราจึงต้องสนองคุณด้วยการดูแลตอบแทนเขา รวมถึงลูกหลานบุคคลอันเป็นที่รักของเขาเหล่านั้นให้ปลอดภัยอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพ ปราศจากภัยคุกคามต่างๆที่สำคัญคือ ภัยจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เป็นสาเหตุที่ทำให้คนไทย เจ็บป่วย ล้มตาย พิการ อันดับที่ ๑ เหนือกว่าสาเหตุอื่นๆทั้งหมด ให้ทุเลาเบาบางลงให้มากที่สุด

ด้วยรักและศรัทธา
นพ.สมาน พุตระกูล

บรรณาธิการ...บอกกล่าว

สวัสดีพี่ๆน้องๆทุกท่านที่เข้ามาแวะเวียนดูสารฯของชาวแอลกอฮอล์ แจ้งให้ทราบว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๖ สำนักงานฯ จะออกจุลสารฯจำนวน ๔ ฉบับ รายไตรมาส ๔ ไตรมาส โดยจะกระจายให้ตามสำนักงานป้องกันควบคุมโรค ๑๒ แห่ง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ๗๖ แห่ง, สำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร, สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ, หน่วยงานส่วนกลางของกรมควบคุมโรค และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามโอกาสต่างๆ โดยในฉบับนี้ได้แสดง โครงสร้างกลุ่มงานภายในสำนักงานฯ เพื่อให้สะดวกเื้ออำนวยการติดต่อ ประสานงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ กิจกรรมการดำเนินงานที่ผ่านมา และที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง แนวทางปฏิบัติอนุบัญญัติที่ออกใหม่ ได้แก่ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ.๒๕๕๕ เพื่อลดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย การดำเนินงานจัดทำบันทึกข้อตกลงที่ผ่านมาและหน่วยงานเป้าหมายที่ดำเนินการปี ๒๕๕๖ สารฯสำคัญของการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ นอกจากนี้ในช่วงเทศกาลปีใหม่ สำนักงานฯยังได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจกระแสเข้าปีใหม่ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และเฝ้าระวังการกระทำความผิดกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในช่วง ๗ วันอันตราย ระหว่างวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕- ๒ มกราคม ๒๕๕๖ ดังนั้นก่อนจะท่องเที่ยวจึงควรระวังข้อพึงระวังดังกล่าวข้างต้นเพื่อการท่องเที่ยวอย่างมีความสุขไม่ต้องทุกข์เพราะพิษแอลกอฮอล์หรือถูกจับดำเนินคดีเพราะกระทำความผิดกฎหมายโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ อีกทั้งปีนี้ฉลองครบรอบ ๕ ปี “๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖” พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ D-day จับการโฆษณาที่ผิดกฎหมายตามมาตรา ๓๒ พร้อมกันทั่วประเทศด้วยความปรารถนาดีจากชาวควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แล้วพบกันฉบับหน้าค่ะ

สาระในเล่มจุลสารฯ... ๓ ประวัติ/โครงสร้างสำนักงานฯ, ๕ แนวทางปฏิบัติอนุบัญญัติที่ออกใหม่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕, ๗ สรุปสาระสำคัญคำพิพากษาประวัติศาลสถิตย์, ๘ การตรวจสอบการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๒, ๙ บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ, ๑๐ สาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์, ๑๒ วิชาการ/บริหาร/พัฒนาองค์กร, ๑๓ รู้ไว้ใช่ว่า... ใส่บาฏกาม

ประวัติ / โครงสร้างสำนักงานฯ

บริหารทั่วไป : โสภิต

สืบเนื่องมาจากการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เดิมเป็นงานในความรับผิดชอบของกลุ่มงานควบคุมการบริโภคยาสูบ และเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สำนักโรคไม่ติดต่อ กรมควบคุมโรค ต่อมาเนื่องจากสภาพปัญหาการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดโรคต่างๆที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมากกว่า ๖๐ โรค ซึ่งนอกจากอันตรายที่เกิดขึ้นเฉพาะกับบุคคลที่ตี้มโดยตรงแล้ว ผลกระทบจากผู้ที่ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่างๆ ทั้งนี้ ปัญหาของการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังมีความสัมพันธ์กับปัญหาทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับสถานการณ์การบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังได้รับความนิยมจากสังคม โดยทั่วไป รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของปัญหา จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและได้ผ่านการพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศเป็นพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีผลบังคับใช้ ในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นับเป็นกฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฉบับแรกของประเทศไทย ที่ช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและเศรษฐกิจ อีกทั้งยังเน้นย้ำให้ประชาชนตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย

นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดตามหมวด ๓ มาตรา ๒๔ ให้จัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์” และกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนด และกรมควบคุมโรค ได้จัดตั้งเป็นหน่วยงานสำนักวิชาการส่วนกลาง สังกัดกรมควบคุมโรค เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงได้มีการประกาศตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ ณ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดตามข้อ ๒ (๑) ให้กรมควบคุมโรค มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อนุสัญญาหรือกฎข้อบังคับระหว่างประเทศ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อีกทั้ง กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นส่วนราชการภายในกรมควบคุมโรค ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

วิสัยทัศน์ : เป็นผู้นำด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ภายในปี ๒๕๕๙

ภารกิจ

๑. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. ศึกษา วิเคราะห์ พัฒนาองค์ความรู้ ตลอดจนกำหนด พัฒนามาตรฐาน หลักเกณฑ์ รูปแบบการดำเนินงาน เฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคภัยที่คุกคามสุขภาพ และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

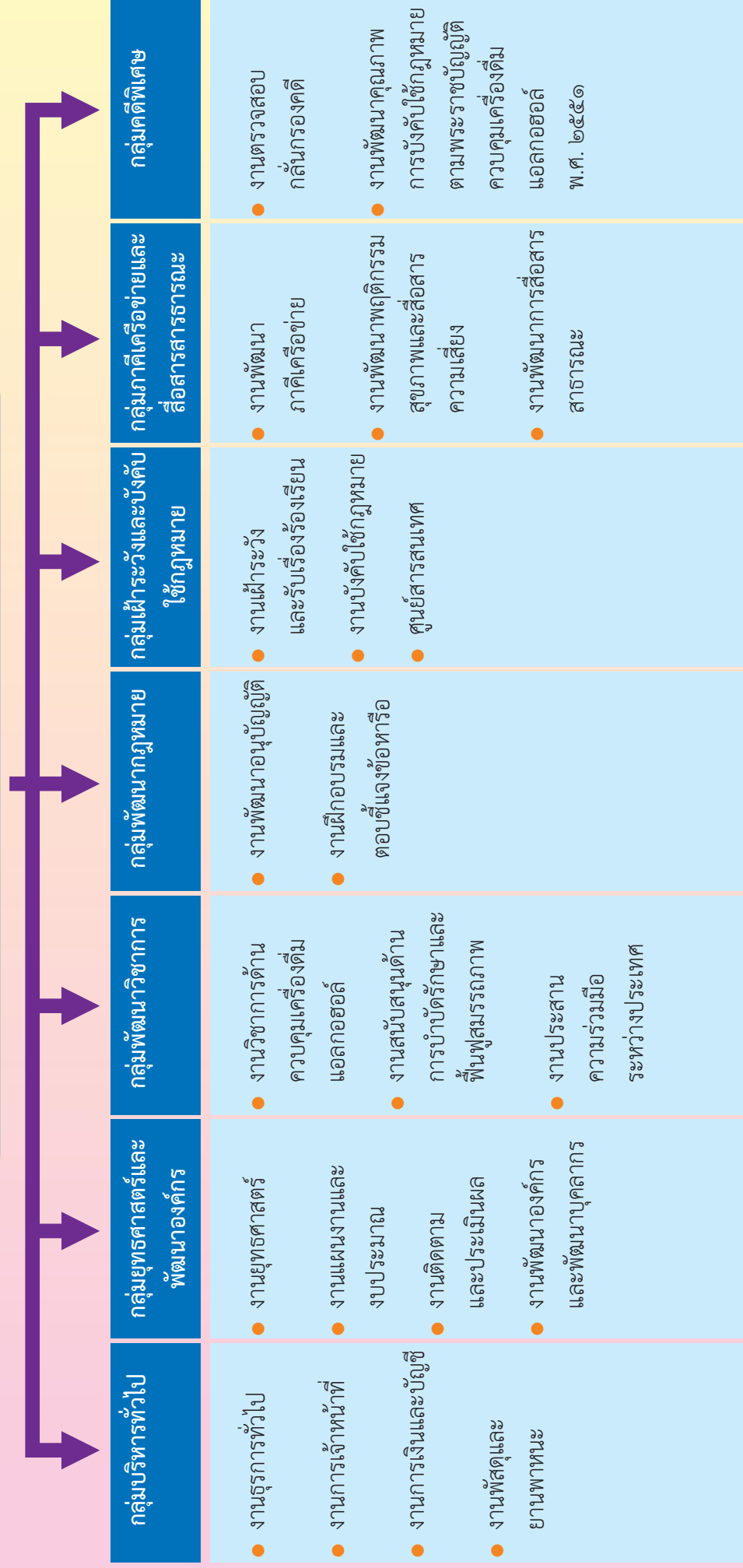
๓. ถ่ายทอดองค์ความรู้เทคโนโลยี รวมทั้งประสาน สนับสนุนการพัฒนาระบบกลไกเครือข่ายด้านการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคภัยที่คุกคามสุขภาพและผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน

๔. เป็นศูนย์ข้อมูลประสานงาน การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคภัยที่คุกคามสุขภาพ และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๕. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

โครงสร้างสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ผู้อำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์



** ณ เดือน มกราคม ๒๕๖๖

แนวทางปฏิบัติอนุบัญญัติที่ออกมาใหม่

ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

พัฒนากฎหมาย : ญาณพิทักษ์

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ ได้ดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดืมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ประกาศราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับใช้แล้วตามกฎหมายนั้น เพื่อให้เข้าใจความหมายและปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ดังนี้

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดืมแอลกอฮอล์บนทาง

พ.ศ. ๒๕๕๕

สาระสำคัญคือ “ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดืมแอลกอฮอล์บนทางในขณะที่ขับขี่หรือในขณะที่โดยสารอยู่ในรถหรือบนรถ คำว่าทาง และ รถ หมายความว่า ทาง และ รถ ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก”

ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔ ให้นิยามคำว่า ทาง และคำว่า รถ ไว้ดังนี้

“ทาง” หมายความว่า ทางเดินรถ ช่องเดินรถ ช่องเดินรถประจำทาง ไหล่ทาง ทางเท้า ทางข้าม ทางร่วมทางแยก ทางลาด ทางโค้ง สะพาน และสถานที่ประชาชนใช้ในการจราจร และให้หมายความรวมถึงทางส่วนบุคคลที่เจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้ในการจราจรหรือที่เจ้าพนักงานจราจรได้ประกาศให้เป็นทางตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย แต่ไม่รวมไปถึงทางรถไฟ

อนึ่ง คำว่า “ทาง” ตามกฎหมายนี้จะรวมถึงทางส่วนบุคคลที่เจ้าของยินยอมให้ประชาชน ใช้ในการจราจร แต่ไม่รวมถึงทางรถไฟ ดังนั้น ทางทุกชนิดไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของราชการ ไม่ว่าจะมีการจ่ายเงินก่อนผ่านทางหรือไม่ก็ตาม หากประชาชนทั่วไปสามารถใช้ประโยชน์ทางนั้นในการจราจรได้ ก็ถือเป็นทางตามความหมายนี้แล้ว

“รถ” หมายความว่า ยานพาหนะทางบกทุกชนิด เว้นแต่รถไฟและรถราง (พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔)

ดังนั้น คำว่า “รถ” ตามกฎหมายนี้จะรวมถึงยานพาหนะทางบกทุกชนิด เช่น รถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถจักรยาน รถม้า เกวียน เลื่อนหรือรถลากทุกชนิดที่มีการใช้กำลังทั้งเครื่องจักรและกำลังคน กำลังสัตว์ทุกชนิด แต่ไม่รวมถึงสัตว์พาหนะต่างๆ เช่น ช้างม้า วัว ควาย (เนื่องจากมีพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒) ทั้งนี้ เว้นแต่รถไฟและรถราง อีกทั้งไม่รวมถึงรถเข็นของคนพิการหรือรถเข็นสำหรับเด็กเนื่องจากถือเป็น คนเดินเท้า (ตามนิยามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒)

ส่วนคำว่า “ขับขี่” หรือ “โดยสาร” ใช้ความหมายตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้ “ขับขี่” หมายถึง ก. สามารถบังคับเครื่องยนต์ให้ยานพาหนะเคลื่อนที่ไปได้

“โดยสาร” หมายถึง ก. อาศัยไปด้วย

จะเห็นว่า ประกาศฉบับนี้เจตนาแบ่งคนที่เข้าไปอยู่ในรถทั้งหมดเป็น ๒ ประเภทเท่านั้น ได้แก่

๑) ผู้ขับขี่ คือ ผู้ซึ่งเข้าไปอยู่ในตำแหน่งของรถที่สามารถบังคับให้เคลื่อนที่ไปได้ และ

๒) ผู้โดยสาร คือ ผู้ซึ่งมีได้อยู่ในตำแหน่งของผู้ขับขี่ โดยคำว่า “โดยสาร” รวมถึงการอาศัยมาจากรถหรือยานพาหนะนั้น หรือมีการใช้ประโยชน์จากรถหรือยานพาหนะนั้น ไม่ว่าจะรถหรือยานพาหนะนั้นจะจอดอยู่นิ่งๆ หรือเคลื่อนที่ไปก็ตาม

สรุป

๑. ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่ขับขี่อยู่ในรถ หรือบนรถ

๒. ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่โดยสารอยู่ในรถ หรือบนรถ

ซึ่งรถนั้นต้องอยู่บนทาง ตามความหมายพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ว่าจะรถนั้นจะเคลื่อนที่หรือจอดอยู่นิ่งๆ ก็ตาม หากมีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามกรณีดังกล่าว ก็ถือเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายนี้ อีกทั้ง หากผู้ขับรถปล่อยปละละเลย หรือมีการกระทำในลักษณะให้ความสะดวกหรือช่วยเหลือให้มีการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนรถขณะอยู่บนทาง ถือว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นการสนับสนุนให้ผู้อื่นดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันจะเป็นความผิดตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

บทกำหนดโทษ

โทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

คำถามที่น่าสนใจ

ข้อ ๑. หากมีการจอดรถกระบะข้างทาง แล้วเปิดท้ายรถกระบะตั้งวงดื่มเหล้า จะมีความผิดหรือไม่

ตอบ ผู้ดื่มเหล้าบนรถกระบะ ไม่ว่าจะจอดสนิท หรือเคลื่อนที่ไปก็ตาม ไม่ว่าจะอยู่ข้างทาง หรือบนถนนหรือกลางทางก็ตาม ถือเป็นการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางในขณะที่โดยสารอยู่ในรถหรือบนรถ อันเป็นความผิดตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๒. ผู้ขับขี่ซึ่งไม่ได้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้โดยสาร ซึ่งดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยหรือไม่

ตอบ ผู้ขับขี่รถซึ่งไม่ได้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีความผิดเพราะไม่ได้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ซึ่งบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในขณะที่โดยสารอยู่ในรถหรือบนรถเท่านั้นที่ต้องรับผิดชอบ อย่างไรก็ตามผู้ขับขี่รถต้องไม่ให้การสนับสนุนหรือช่วยเหลือให้ผู้โดยสารดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนรถนั้นด้วย

ข้อ ๓. รถม้า เลื่อน เกวียน รถสำหรับเด็ก หรือรถเข็นผู้พิการ จะอยู่ในข้อห้ามตามประกาศนี้หรือไม่

ตอบ รถม้า เลื่อน เกวียน ถือเป็นรถตามประกาศนี้ด้วย เพราะเป็นยานพาหนะทางบกตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนรถสำหรับเด็ก หรือรถเข็นผู้พิการ ไม่ถือเป็นรถ แต่ถือว่าเป็นคนเดินเท้าตามมาตรา ๔ แต่กรณีสัตว์พาหนะต่างๆ เช่น ช้าง ม้า วัว ควาย ไม่ถือเป็นรถเนื่องจากมีพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒ ควบคุมไว้แล้ว

สาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการควบคุม เครื่องยนต์แอลกอฮอล์

ยุทธศาสตร์และพัฒนางาน : กัญญาณัฐ



สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นับเป็นเวลากว่า ๕ ปีมาแล้ว ที่สำนักฯ ได้ดำเนินงานควบคุมการบริโภคเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาพบว่าผู้ประกอบการเกี่ยวกับเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ได้มีความพยายามในการหาช่องทางและช่องว่างทางกฎหมาย

ในการนำเสนอเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ให้แก่ผู้บริโภคอยู่ตลอดเวลา โดยผู้ประกอบการดังกล่าว มีการปรับและพัฒนารูปแบบการกระจายเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ออกสู่ตลาดอยู่เสมอ สำนักฯ จึงต้องมีการพัฒนากฎหมายอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้กฎหมายมีความสามารถในการดำเนินการป้องกันและควบคุมการบริโภคเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น โดยการพยายามออกกฎหมายใหม่ๆ เพื่อลดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย และในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ผ่านมานี้ สำนักฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ โดยเป็นการประชุมที่จัดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมชัยนาทนเรนทร อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยเรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ เรื่อง ดังนี้

๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องยนต์แอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ.
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง เวลา ห้ามขายเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ พ.ศ.
๓. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือบริโภคเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ พ.ศ.
๔. การปรับปรุงคณะกรรมการด้านรณรงค์และการสร้างภาคี
๕. การปรับปรุงคณะกรรมการพิจารณาด้านวิชาการในการควบคุมป้องกันและ ลด ละ เลิก การบริโภคเครื่องยนต์แอลกอฮอล์
๖. การปรับปรุงคณะกรรมการพิจารณาการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ในการนี้หากร่างกฎหมายใด ผ่านการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องยนต์แอลกอฮอล์ จะถูกนำเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเพื่อพิจารณา โดยร่างกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากการประชุมทั้ง ๒ คณะดังกล่าวนี้นี้ จะนำเสนอให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีลงนาม แล้วนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อประกาศใช้และมีผลบังคับใช้ต่อไป



สรุปลงสารสำคัญคำพิพากษาประวัติศาสตร์

คดีหมายเลขแดงที่ ๒๔๑/๒๕๕๕ ศาลอุทธรณ์ภาค ๗
ลงวันที่ ๑๔ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕



และ

คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒-๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕

ข้อเท็จจริง โจทก์ฟ้องว่า จำเลยโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งจำเลยยอมรับว่าโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จริง แต่มิได้กระทำการอันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม ศาลชั้นต้นพิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง, ๔๓ วรรคหนึ่งและวรรคสอง

จำเลยอุทธรณ์

ศาลอุทธรณ์ภาค ๗ วินิจฉัยว่า ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม”

การกระทำความผิดตามบทกฎหมายดังกล่าวจึงแยกได้เป็น ๒ กรณี คือ

- ๑) การที่ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็เป็นความผิดตามมาตรานี้แล้ว ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มุ่งการห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นหลักและเป็นการห้ามโฆษณาโดยเด็ดขาด
- ๒) การที่ผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรงหรือโดยอ้อม

แม้ภาพถ่ายที่ติดไว้บางภาพจะเป็นเพียงเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียนของผลิตภัณฑ์โดยไม่ปรากฏข้อความอื่น แต่เครื่องหมายการค้าก็คือเครื่องหมายที่หมายถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การปรากฏเครื่องหมายดังกล่าวบ่อยๆ เป็นการตอกย้ำการรับรู้ ย่อมมีผลในทางโฆษณาครบถ้วน โดยไม่ต้องมีข้อความใดๆ การกระทำของจำเลยดังกล่าวย่อมมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในทางการค้าของจำเลย ถือได้ว่าเป็นการโฆษณาตามบทกฎหมายดังกล่าวแล้ว

ดังนั้น การกระทำของจำเลยจึงเป็นความผิดสำเร็จ ตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งแล้ว ไม่จำเป็นต้องพิจารณาต่อไปว่า เป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรงหรือโดยอ้อม อันเป็นความผิดอีกกรณีหนึ่ง อีกทั้งเมื่อการกระทำของจำเลยเป็นความผิดสำเร็จแล้ว จึงไม่ต้องพิจารณาว่าจำเลยได้เปิดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามที่ป้ายโฆษณาไว้หรือไม่ดังที่จำเลยอุทธรณ์ อุทธรณ์ของจำเลยฟังไม่ขึ้น (คดีถึงที่สุด)

ส่วนคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒-๔/๒๕๕๕ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐”

เพราะรัฐธรรมนูญให้อำนาจกระทำได้เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพและการคุ้มครองผู้บริโภค นอกจากนี้ยังมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลที่ขายสินค้าประเภทนั้นและไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โทร. ๐-๒๕๕๐-๓๐๙๗ , ๓๐๓๒ , ๓๐๑๕

การตรวจสอบการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตาม มาตรา ๓๒



“การโฆษณา” คือการกระทำที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อประโยชน์ทางการค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (คือเพื่อเพิ่มยอดขาย ซึ่งเป็นการชักจูงให้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปบริโภคนั่นเอง) หรือไม่

(๑) “เข้าข่าย”

“โฆษณา” การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใดๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบ ข้อความ เพื่อประโยชน์ทางการค้า และให้หมายความรวมถึงการสื่อสารการตลาด **“ข้อความ”** หมายความว่ารวมถึงการกระทำที่ปรากฏด้วยตัวอักษร ภาพ ภาพยนตร์ แสง เสียง เครื่องหมาย หรือการกระทำใดๆ ที่ทำให้บุคคลทั่วไปเข้าใจความหมายได้ **“การสื่อสารการตลาด”** หมายความว่า การกระทำกิจกรรม ในรูปแบบต่างๆ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อขายสินค้า บริการ หรือภาพลักษณ์ การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดงสินค้า การจัดหรือสนับสนุน ให้มีการจัดกิจกรรมพิเศษและการตลาดแบบตรง

(๒) **“ไม่เข้าข่าย”** แต่มีการ แสดงชื่อหรือเครื่องหมาย ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณ หรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่มโดยตรง หรือโดยอ้อม

(๓) ถ้าไม่เข้าข้อ (๑) และข้อ (๒) ถือว่า ไม่ผิด ตามมาตรา ๓๒ แต่ ถ้าเข้าข้อ (๑) หรือ ข้อ (๒) อย่างใดอย่างหนึ่ง ถือว่าผิดตามมาตรา ๓๒ วรรค ๑ (ให้พิจารณาต่อว่าเข้าข่ายกเว้นตาม ข้อ (๔) หรือ ข้อ (๕) หรือไม่)

(๔) **เป็นข้อยกเว้น ตามมาตรา ๓๒ วรรค ๒** ที่กระทำโดยผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงหรือไม่

ข้อความคำเตือนตามประกาศ
คณะกรรมการควบคุม ๒๕%

ข้อมูลข่าวสารและความรู้ในเชิงสร้างสรรค์สังคม

- สื่อโทรทัศน์, ภาพยนตร์, internet ๗๐%
- สื่อสิ่งพิมพ์ ๗๐%
- สื่ออื่นๆ เช่น ป้ายโฆษณา ๗๒%

ภาพสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือบริษัทผู้ผลิต
ตามกฎหมายกระทรวง ขนาดพื้นที่ ๓ หรือ ๕% (ตามชนิดของสื่อ)

“สุรา เป็นเหตุก่อมะเร็งได้”



(๕) **เป็นข้อยกเว้นให้กระทำ ได้ตามมาตรา ๓๒ วรรค ๓** คือ เป็นการโฆษณา (การทำให้เห็น ได้ยิน หรือ ทราบข้อความ...) ที่มี ต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร หรือไม่ ?

(๖) ถ้าเข้าข้อยกเว้นตาม ข้อ (๔) หรือ ข้อ (๕) ถือว่าไม่ผิดกฎหมาย ตามมาตรา ๓๒ **แต่** ถ้าไม่เข้าข้อยกเว้นทั้ง ข้อ (๔) หรือ ข้อ (๕) ถือว่าผิดกฎหมาย ตามมาตรา ๓๒

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

พัฒนาภาคีเครือข่ายและสื่อสารสาธารณะ : ภาสกร

ช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา หลายท่านคงได้ยินได้ฟังคำว่า MOU ทั้งที่ปรากฏทางสื่อต่างๆ ทางจุลสารสำนักงานฯ เพื่อความเข้าใจขออธิบายความหมายของ MOU ซึ่งมาจาก Memorandum of Understanding Memorandum มีความหมายว่า บันทึก ข้อความที่บันทึกไว้ จดหมายเหตุ เอกสารข้อสัญญา นอกจากนี้ยังสามารถหมายความถึง สารหรือหนังสือที่ไม่เป็นทางการ จึงจะเห็นได้ว่าคำนี้จะหมายถึงเอกสารทั้งที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ ดังนั้น **Memorandum of Understanding (MOU)** จึงเป็น “บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ” เป็นหนังสือซึ่งฝ่ายหนึ่ง แสดงความสมัครใจจะปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด และตามเงื่อนไขที่ปรากฏในหนังสือนั้นกับอีกฝ่ายหนึ่ง โดยที่หนังสือนี้ ไม่ถือว่าเป็นสัญญาผูกมัด แต่แสดงความต้องการอันแน่วแน่ของผู้ลงนามว่าจะปฏิบัติตามที่ได้ระบุไว้ ซึ่งสังคมทุกวันนี้ไม่ว่า จะทำกิจกรรมอะไร สิ่งสำคัญที่สุด เพื่อให้กิจกรรมประสบความสำเร็จ บรรลุเป้าหมาย นั่นคือการได้รับความร่วมมือ จากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ องค์กรต่างๆ ในการดำเนินกิจกรรมนั้นๆ

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ จัดได้ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามหมวด ๓ มาตรา ๒๔ ให้จัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์” เป็นหน่วยงาน สำนักรักษาการส่วนกลาง สังกัดกรมควบคุมโรค เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงได้มีการ ประกาศตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ เป็นส่วนราชการในกรมควบคุมโรค ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอำนาจหน้าที่ตาม กฎกระทรวง และเพื่อให้การบังคับใช้และการปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดี ในการเป็นแบบอย่างแก่ประชาชน

กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ ได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการจัดสถานที่ โดยเริ่มดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการจัดสถานที่ ราชการและสวนสาธารณะที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย ดังนี้

- ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ปลัดกระทรวง ๒๐ กระทรวงและ ๘ สำนักบริหารกลาง (ส่วนกลาง)
- ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพและผู้ว่าราชการ ๗๕ จังหวัด
- ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ร่วมกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของทุกจังหวัด โดยดำเนินการทั้งในระดับประเทศและส่วนภูมิภาค โดยในส่วนภูมิภาคผู้ลงนามประกอบด้วย
 - นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตัวแทนของจังหวัด
 - นายกเทศมนตรี ตัวแทนของทุกจังหวัด



บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
ในการจัดสถานที่ราชการและสวนสาธารณะที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย



- ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ในเรื่องของการจัดศาสนสถานให้ปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยการดำเนินงานร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และผู้แทนจาก ๕ ศาสนา (ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์ฮินดู ศาสนาซิกข์)



- ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ในเรื่องของบ้าน-ราชการ-ศาสนา ในการจัดศาสนสถานให้ปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยการดำเนินงานร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย โดยผู้ลงนามประกอบด้วย

- ผู้แทนจาก ๕ ศาสนาของทุกจังหวัด
- ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของทุกจังหวัด
- ผู้แทนกำนันผู้ใหญ่บ้านของทุกจังหวัด



สำหรับในปี ๒๕๕๖ นี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ร่วมมือกับ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) กระทรวงกลาโหม (โดยกองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ) ดำเนินการจัดทำ**บันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการจัดสถานที่ที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย** ร่วมกันในการจัดให้สถานที่ราชการ และสวนสาธารณะที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดการขายและการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และดำเนินการตามกฎหมาย อย่างเคร่งครัด งดการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการและสวนสาธารณะที่อยู่ในกำกับดูแล และหากมีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ขายได้เฉพาะในร้านค้าหรือสโมสรที่เปิดให้บริการเป็นประจำหรือถาวรและได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องจากสถานที่ราชการนั้นๆ เท่านั้น รวมทั้งห้ามมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ และขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้เฉพาะในเวลาตามกฎหมายกำหนดเท่านั้น



ทั้งนี้ การดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆอยู่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานนั้นๆ โดยมีผลบังคับให้ใช้ข้อตกลง ฉบับนี้ตั้งแต่วันที่ลงนามเป็นต้นไป ซึ่งทางสำนักงานฯ จะรายงานผลการดำเนินงานต่อไป

วิชาการ/บริหาร/พัฒนาองค์กร

วิชาการ : sa.hon



เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม สุโขทัย โรงแรมนารายณ์ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์วิชาการด้านควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ โดยได้รับเกียรติจากรองศาสตราจารย์ ดร.สุพัตร์ พิบูลย์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดทำหลักสูตร มาเป็นวิทยากร เพื่อให้คณะทำงานฯ ได้แนวทางในการจัดทำหลักสูตร และเพื่อให้การดำเนินงานต่อเนื่อง

ทั้งนี้ในระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ทางคณะทำงานฯ ได้ประชุมร่วมกันเพื่อทบทวนการจัดทำหลักสูตรครั้งนี้ เพื่อให้ได้หลักสูตรที่สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒ หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรเสริมสร้างศักยภาพภาคีเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ สำหรับเครือข่ายพนักงานเจ้าหน้าที่ (MINI FBI) และหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพนักเฝ้าระวังและประชาสัมพันธ์กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์รุ่นเยาว์

เมื่อวันที่ ๒๙-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการการพัฒนาหลักสูตรจัดทำกระบวนการพัฒนาองค์กร ณ ดีเอ็นเอ รีสอร์ทแอนด์สปา เขาใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา โดยได้รับเกียรติจากอาจารย์ณัฐพัชร์ ล้อประดิษฐ์พงษ์ จากสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ มาเป็นวิทยากรบรรยาย เพื่อให้เห็นภาพการเชื่อมโยงการดำเนินงานเกิดกระบวนการทำงานที่ชัดเจน มุ่งสู่เป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานต่อไป



เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมประเมินจันทร์วิมล กรมควบคุมโรค ได้รับความอนุเคราะห์ประธานกรรมการมูลนิธิพัฒนาข้าราชการ นายจัตถ์ชัย บุรุษพัฒน์ ในการบรรยายให้ความรู้เรื่อง คุณธรรมนำชีวิต งานสัมฤทธิ์ จิตสำราญ เพื่อให้มองวิกฤติข้าราชการในปัจจุบันไม่ว่าเรื่องการทุจริต การใช้เส้นสาย หรือความขัดแย้งในสังคมให้เป็นโอกาสในการสร้างคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท ยึดหลักคุณธรรมความถูกต้อง ความซื่อสัตย์ ความมีวินัย ยึดมั่นในศีลธรรม ความสำนักรับผิดชอบ ค่านิยมของเจ้าหน้าที่รัฐ จริยธรรม จรรยาข้าราชการ คุณธรรมพื้นฐาน ๗ ประการ ประกอบด้วย ความซื่อสัตย์สุจริต/ มีความรับผิดชอบ/ เมตตาเอื้ออาทร/อดทนอดกลั้น/ขยันหมั่นเพียร/อ่อนน้อมถ่อมตนและอ่อนน้อม



ผ่อนปรน รวมทั้งการรู้ตน รู้คน รู้งาน รู้จักบริหารจัดการอารมณ์ รู้เท่าทันการณ รู้จักแก้ไขปัญหา รู้จักรักษาความเป็นมิตร รู้จักภาวะผู้นำและหากอยากก้าวหน้า ในหน้าที่การงานต้องใส่ใจในงานและที่สำคัญต้องใส่ใจในสุขภาพด้วย ต่อด้วยท่าน วิทยากร ดร. สำราญ สิริภคมงคล บรรยายเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเรื่อง วัฒนธรรมองค์กร (Cultures) แนวคิดการพัฒนายุทธศาสตร์ ตามแนวทาง Balance Scorecard : BSC ตามยุทธศาสตร์ กรมควบคุมโรค ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาคุณภาพระบบบริหารจัดการองค์กร และบุคลากรให้มี ชีตสมรรถนะสูงได้มาตรฐานสากล โดยอธิบายถึงทุนที่สามารถจับต้องไม่ได้ที่จำเป็น ๓ เรื่อง ได้แก่ Human Capital , Information Capital และ Organization

Capital โดยเฉพาะ Organization Capital ๔ เรื่อง (Culture /Leadership/Alignment/Teamwork) โดยเน้น Culture : วัฒนธรรมองค์กร คือ แบบแผนหรือวิถีชีวิตขององค์การที่สมาชิกยอมรับและยึดถือปฏิบัติร่วมกันเป็นทั้ง แบบแผนทางความคิด ความเชื่อ ค่านิยม อุดมการณ์ขององค์การ และเป็นแบบแผนทางการกระทำขององค์การ และปฏิสัมพันธ์ของสมาชิกในองค์การ ดังนั้น วัฒนธรรมองค์การจึงเป็นความคิด ความเชื่อ และ ค่านิยมที่หลายคน ยอมรับและนำไปปฏิบัติจนสามารถคาดคะเนพฤติกรรมของคนที่อยู่วัฒนธรรมเดียวกันได้

รู้ไว้ว่า... ใส่บาบะกหาม

เผ่าระวังและบังคับใช้กฎหมาย : นฤพนธ์

เมื่อฤดูฝนผ่านพ้นไป ฤดูหนาวก็เข้ามาแทนที่พร้อมกับไอหมอกที่มาแทนไอฝน สายลมหนาวพัดมา ทำท่ายให้สัมผัส ดอกไม้เมืองหนาวเบ่งบานสะพรั่งรอรับผู้มาเยือน เป็นเสมือนมนต์เสน่ห์แห่งฤดูหนาวที่ หลาย ๆ คนชื่นชอบ และนอกจากความงดงามตามธรรมชาติที่รอให้ชื่นชมแล้ว ในหลายจังหวัดยังมีการจัดงาน ท่องเที่ยวฤดูหนาว เช่น งานเทศกาลดอกไม้เมืองหนาว งานกาชาด และงานประจำจังหวัด งานประเพณี ลอยกระทงของจังหวัดต่าง ๆ เช่น งานประเพณีเผาเทียนเล่นไฟจังหวัดสุโขทัย งานประเพณีลอยกระทงสาย จังหวัดตาก และงานประเพณียี่เป็งจังหวัดเชียงใหม่ รวมถึงการจัดงานคริสต์มาสและงานเคาท์ดาวน์ปีใหม่ จึงไม่แปลกอะไรที่ฤดูหนาว จะได้รับการขนานนามว่าเป็น “ฤดูแห่งการท่องเที่ยว” แต่สิ่งที่น่าเป็นห่วงสำหรับ การท่องเที่ยวในช่วงหน้าหนาวก็คือพฤติกรรมการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะความเชื่อที่ผิดเกี่ยวกับการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก้หนาว และการท่องเที่ยวพร้อมกับการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ดังนั้นก่อนที่จะท่องเที่ยวทำลมหนาวอย่างสบายใจ มีสาระดี ๆ เป็นเกร็ดความรู้เก็บมาฝาก เพื่อรู้สำนึก จะได้ไม่ทำผิดกฎหมาย และไม่ตกเป็นเหยื่อของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑. การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กำหนดได้หรือไม่ ในเรื่องนี้เป็นความเชื่อที่ผิดซึ่งเกิดจากการไม่รู้ว่ อันที่จริงแล้วฤทธิ์ของแอลกอฮอล์ไม่ได้ช่วยทำให้คลายหนาว เพียงแต่ทำให้รู้สึกอบอุ่นที่ผิวภายในระยะสั้น ๆ เนื่องจากฤทธิ์ของแอลกอฮอล์ทำให้ร่างกายสูบฉีดเลือดไปที่บริเวณผิวหนังเพื่อกระตุ้นให้เหงื่อออก แต่ในทางกลับกันก็ส่งผลให้อุณหภูมิภายในแกนกลางของร่างกายลดต่ำลงและนำไปสู่ภาวะ “ไฮโปเทอร์เมีย” (Hypotermia) ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่ออวัยวะภายในของร่างกายและหากรุนแรงก็ถึงขั้นหมดสติและเสียชีวิตได้ ดังนั้นการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกจากจะไม่ช่วยให้แก้หนาวได้แล้ว ซ้ำร้ายยังอาจเกิดภาวะช็อคถึงแก่ความตายได้

๒. การนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เข้าไปดื่มในเขตอุทยานแห่งชาติผิดกฎหมายมีโทษถึงจำคุก กล่าวคือ การท่องเที่ยวทำลมนวนนั้น สถานที่ซึ่งได้รับความนิยมเป็นอย่างมากคือ อุทยานแห่งชาติ ซึ่งนักท่องเที่ยวนิยมขึ้นไปสัมผัสอากาศหนาวและทะเลหมอก แต่ก็มีพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ตามมาคือการนำเอาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เข้าไปบริโภคในเขตอุทยาน การกระทำความผิดกลายเป็นความผิดกฎหมาย ตามประกาศกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่องห้ามมิให้นำเข้าไป หรือจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทในอุทยานแห่งชาติ และผู้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

๓. การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางในขณะขับขี่หรือโดยสารอยู่ในรถหรือบนรถเป็นความผิดและมีโทษถึงจำคุก เรื่องนี้เป็นสิ่งที่พึงระวังในการเดินทางซึ่งนักท่องเที่ยวจะต้องตระหนักและมีสำนึกร่วมรับผิดชอบ ต่อสังคมโดยไม่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง เพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน โดยกฎหมายนอกจากจะห้ามผู้ขับขี่ยานพาหนะไม่ให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้ว ยังห้ามผู้ที่โดยสารอยู่ในรถหรือบนรถด้วย ทั้งนี้เพื่อร่วมกันสร้างค่านิยมที่ถูกต้องและดีงาม อันจะนำไปสู่วัฒนธรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุอันมีสาเหตุมาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งผู้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

สำหรับในด้านการเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานฯ ได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในงานลอยกระทงและการจัดงานเบียร์ต่าง ๆ ซึ่งยังพบว่ามี การกระทำผิดกฎหมายโดยเฉพาะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กับบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ นอกจากนี้ในช่วงเทศกาลปีใหม่ สำนักงานฯ ยังได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจระเข้าปีใหม่ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และเฝ้าระวังการกระทำผิดกฎหมายในช่วง ๗ วันอันตราย โดยแบ่งกำลังเจ้าหน้าที่ออกเป็น ๓ ทีม ลงตรวจสอบพื้นที่ทั้งส่วนกลางและต่างจังหวัด ดังนั้น ก่อนที่จะท่องเที่ยวในช่วงฤดูหนาวจึงควรจะต้องรู้ถึงข้อพึงระวังดังกล่าวข้างต้น เพื่อการท่องเที่ยวอย่างมีความสุขไม่ต้องทุกข์เพราะพิษแอลกอฮอล์หรือถูกจับดำเนินคดีเพราะกระทำผิดกฎหมายโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ดังคำกล่าวที่ว่า “รู้ไว้ไว้ไว้ ใสบ่าแบกหาม”

ภาพกิจกรรมออกตรวจ ชั่วบเทศกาลลอยกระทง เทศกาลปีใหม่



ถาม-ตอบ

ถามว่า ประธานกรรมการ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คือใคร ?
ตอบ



ส่งคำตอบ+พร้อมชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทร มาที่
E-mail. kpvalc@gmail.com
๕ ท่านแรกที่ส่งมา จะได้เสื้อยืด ๑ ตัว(ฟรี...!)
และจะประกาศรายชื่อท่านที่ได้รับรางวัลในจุลสารฯ ฉบับที่ ๒ เดือน
ม.ค.-มี.ค.๕๖

ส่งข่าว เรื่องราว เรื่องเล่าเกี่ยวกับชาวแอลกอฮอล์
เพื่อลงจุลสารสำนักงานฯ ได้ที่
โทร / โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๓๐๓๕ ๐ ๒๕๙๐ ๓๐๓๕
หรือ E-mail kpvalc@gmail.com



ฉลองครบรอบ ๕ ปี '๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖'
ของการใช้บังคับตามพระราชบัญญัติควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ D-day
จับการโฆษณาที่ผิดกฎหมายตามมาตรา ๓๒
พร้อมกันทั่วประเทศ



จุลสารสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

สนับสนุนโดย : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ที่ปรึกษา : นายแพทย์สมาน พุตระกูล ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์,
นางสาวสิริกุล วงษ์ศิริโสภาคย์ รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

เจ้าของ : สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

บรรณาธิการ : นางสุประภา จักขุตุลย์ หัวหน้ากลุ่มพัฒนาวิชาการ

กองบรรณาธิการ : นางสาวประภา จักขุตุลย์, นางโสภิตา เลิศปิติภักดิ์, นายณัฐพนธ์ ทรงพระ, นายภาสกร ขาญจิรวดี,
นางสาวดวงภา สุวรรณ, นางสาวกัญญาณัฐ บำรุงธรรม, นางสาวชนกธิดา ศิริวัตร,
นายญาณพิทักษ์ พุฒิมิพิพิสิฐกุล, นางสาวธิดีมา จาตุรันตบุตร และนางสาวดวงใจ พนมไพร

กองจัดการ : นางสาวสรินญา อึ้งเจริญ และ นางสาวดวงใจ พนมไพร

สถานที่ติดต่อ : สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เลขที่ ๘๘/๒๑ ถนนติวานนท์ ตำบลตลาดขวัญ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ โทร / โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๓๕ ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๓๕
เว็บไซต์ www.thaiantialcohol.com

พิมพ์ที่ : ห้างหุ้นส่วนจำกัดบางกอกบล็อก เลขที่ ๒๕๓, ๓๕๕, ๒๕๕/๑๐-๑๑ ถนนพญาณรงค์ แขวงวัดโสมนัส
เขตป้อมปราบฯ กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐ โทรศัพท์ ๐๒-๒๘๑-๒๐๕๕

สามารถรายงานทุกความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับกิจกรรมแอลกอฮอล์ ได้ที่ Face book : lawantialcohol@gmail.com
หรือส่งข้อเขียน บทความเพื่อลงจุลสารสำนักงานฯ ได้ที่กองบรรณาธิการ โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๑๕, ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๓๕
หรือ E-mail : kpvalc@gmail.com

